联合国 S/PV.8191



安全理事会
第七十三年

临时逐字记录

第八一九一次会议
2018年2月27日星期二上午10时举行
纽约

主席:	奥泰比先生	(科威特)
	多民族玻利维亚国	因乔斯特•霍尔丹先生
	中国	申博先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	荷兰	范·伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	埃克尔斯-柯里女士

议程项目

中东局势

18-05340 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程过。

中东局势

主席（*以阿拉伯语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生以及联合国人道主义事务协调厅协调和应急司司长约翰·金先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生发言。

乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生（*以阿拉伯语发言*）：这是我在秘书长也门问题特使的任期结束前最后一次向安理会通报情况。

我的任期始于2015年4月，当时也门已经深陷冲突，这场冲突逐步摧毁了该国的经济、保健服务、住房、道路以及学校，即也门人生活和繁荣所需的一切。各方继续沿用破坏性的零和政治模式，使该国堕入更多的贫困与破坏。冲突中的决策者视让步为软弱、异议为威胁。令人遗憾的是，他们始终采取不负责任的挑衅性行为，无视这场冲突每日给也门人民带来的痛苦。

过去两个月中，荷台达、焦夫、萨那、Al-Bayda以及沿也门-沙特边界一带地区的军事对抗复发，并且大规模升级。胡塞分子继续向沙特阿拉伯境内发射弹道导弹。塔伊兹省的交战尤其血腥和具有破坏性，而亚丁和邻近省份则成为冲突不断之地。1月28日在该城最近一次暴力突发期间，有几十人死亡，数百人受伤。我再次呼吁亚丁各利益攸关方表现出自制，避免煽动性言论。我敦促他们以和平和建设性的方式，通过对话解决其分歧。

我还对多个人道主义组织关于冲突各方召募数千名儿童兵、公然侵犯儿童权利的报告表示严重关切。尽管报告显示，交战各方均涉足此做法，但是胡塞分子系统性召募儿童之举可给该国的未来带来消极影响。各方必须遵守国际法和国际人道主义法。任何蓄意或直接袭击平民或民用物体的行为均是对国际人道主义法的严重违反。各方必须遵守区分、相称以及预防的原则，确保受影响民众可获得人道主义援助。

随着冲突加深，经济和人道主义危机也随之加深，使也门成为世界上最大的人为人道主义危机。约翰·金将向安理会通报该问题。2015年以来，也门的经济已萎缩近40%。2017年，也门里亚尔贬值超过50%。货币贬值和相关的价格急剧上涨消极影响了经济，并由此妨碍基本供给的提供。

这些因素直接影响了私营部门和公共部门员工的薪金支付。无疑，一年多未支持薪金给也门公民带来沉重的负担。实际上，本应用于支付薪金、维持基本服务以及刺激经济的收入显然却被用来资助战争。此外，非正规征税和其它形式的腐败猖獗，加剧了人道主义局势。这些因素意味着，也门家庭正在丧失购买力，失去获取基本服务的渠道。与2015年3月的1590万人相比，现在有约2220万也门人需要某种形式的人道主义援助。

鉴于这些令人震惊的严峻的人道主义挑战，我欣见沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国慷慨认捐10亿美元，支持也门的人道主义行动和重建，并承诺从该地区其它捐助方那里再筹集5亿美元。我希望这些举措将变为现实，认捐的款项将尽快支付，以改善当前的恶劣局势。

也门妇女受到冲突的影响最为严重。妇女行使权利的空间日益缩小。我听到许多也门妇女说，她们生活在一个言论自由受到限制的巨大的监狱中。直言者不断受到迫害的威胁，面对暴力压制其声音的企图。然而，尽管每日面临这些挑战，也门妇女

仍表现出非凡的坚韧，她们在和平进程中的参与至关重要。也门青年的参与也是如此。

我谨感谢世界银行在也门的创新做法，它对于一个冲突中的国家来说是独一无二的。特使办公室与世界银行结成伙伴关系，并与联合国国家工作队协作，不仅帮助减轻一些最脆弱家庭的痛苦，而且还推动长期保护也门的各种机构。

我还愿感谢得到也门核可的18位大使和主办各方会谈的各国，包括瑞士、科威特和阿曼。过去数周，我访问了该地区多个国家和海湾合作委员会秘书处。他们非常清楚和平解决这场冲突的重要性，以稳定该地区局势，并且打击恐怖主义。

过去三年来，在我与各方不间断的会议中，我开始相信，2015年在比尔对整体框架的认可和2016年在科威特进行的讨论为达成一致打下了坚实的基础。密切关注也门问题的人将承认，联合国为帮助也门各方达成和平解决不遗余力。在我与各方互动的过程中，我们讨论了一项具有明确时间表并顾及各方需求与各种挑战的和平路线图的所有细节。今天，我谨首次宣布，我们原本即将就一项经与各方协商制订的和平提议达成一致，但是，他们却在最后一分钟拒绝签字。到协商结束时，可明确看出，胡塞分子并不准备就拟议中的安全安排做出让步，甚至不准备细谈一项综合安全计划。这是通过谈判达成解决的主要绊脚石。

日复一日，我们读到平民死于贫困、饥饿或者疾病的报告，但是我们不应忘记，各方的许多政客正在从这场冲突、包括从武器贸易和利用公共财产为一已私用中得利。这些政客可在其言谈中挑起纷争，加深也门社会的隔阂；其它时候，他们又宣称持支持和平的立场，同时私下却对民众的痛苦漠不关心。任何希望和平的人要提出的是解决方案，而非借口。

我们为也门制订了一项和平路线图，并且已商定启动该路线图、建立各方间信任的切实建议。唯一缺少的部分是各方承诺做出让步，以国家利益为重。这让我们怀疑其结束战争的真正动机。我祝新任特使马丁·格里菲斯先生的工作取得圆满成功，我毫不怀疑，他的努力将得益于他丰富的外交经验。我希望路线图将成为向前迈进和激活和平进程的基石。

最后，请允许我许下一个诺言、转达我的谢意并且发出一个吁请。

我向也门人民许诺：我将同有关各方跟进也门问题，以任何有助于和平的可能方式分享我在也门问题上的经验与知识。在成为特使前我就在也门，亲历了也门人民的勇气与风度。我将关注也门问题的进展，即使在我的任务结束之后，直到也门恢复原来的模样。

我还感谢安理会成员和国际社会过去三年来支持联合国主导的各种调解努力，包括海湾合作委员会的努力。

我向也门各方发出呼吁，它们对正在发生的一切负有全部责任。我呼吁它们翻过也门历史上关于这场令人震惊战争的一页。联合国正在推动为和平铺路，国际社会正在为和平营造有利环境。只有也门的决策者能够停止这场战争和流血。我再说一遍：只有他们能够做到这一点。

该地区形势充斥着挑战、政治与教派纷争以及经济压力。最近数月也门境内的事态发展，无疑将使政治重新洗牌，并改变某些内部板块，尤其是考虑到，除南方民众发出呼吁、表达诉求外，人民大会也遇到压力和挑战。我呼吁各方停止敌对行动，重启谈判，力求实现和平解决。我敦促它们让共处文化压倒战争言论，这样也门就会成为中东的灯塔，成为和平与安全的楷模，使来自东方和西方、北方和南方的男子和妇女，年轻的男子和妇女，都能参与决策。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生的通报。

我现在请金先生发言。

金先生（以英语发言）：我今天代表主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛科克先生向安全理事会通报这一局势的最新情况。

在经历三年冲突之后，也门境内的状况是灾难性的。创纪录的2220万人需要人道主义援助或保护，包括有840万人处于严重的粮食无保障状态。约有40万名5岁以下儿童营养不良极为严重，若不治疗，死亡可能性将比健康儿童大10倍。约有200万人仍然流离失所，其中有90%的人是一年多以前逃离家园的。有近110万人疑似感染霍乱。这是2017年4月以来报告的数字，专家们称这是世界最严重的霍乱疫情。据估计，有300万妇女和女童面临性别暴力风险。

这些数字无异于要求采取行动的紧急呼吁，人道主义工作者，其中大多数是也门民众，正在努力响应这一呼吁。联合国协调的反应行动正在与近200个伙伴合作，为该国各地数百万民众提供大量援助。2017年，我们每月逐步将获得紧急粮食援助的民众人数从300万人增至超过700万人。我们向医疗设施提供了足够治疗32万人的药品，并进行了150万次医疗咨询。通过运营公共水资源网络，我们确保200万人有机会获得饮用水。此外，我们还派卡车直接向最弱势者运水，仅去年12月就有近100万更多民众通过这种方式获得供水。饥荒早期预警系统网络估计，若无人道主义援助，也门22个省中有9个省会进一步接近饥荒，甚至更糟。

然而，民不聊生的状况在继续。据难民事务高级专员公署估计，去年11月以来，冲突大幅升级，致使10万人逃离家园。有更多人在挨饿。饥荒仍然是真实的威胁。尽管霍乱患例有所减少，但这种疾病尚未得到根治，在即将到来的雨季可能会出现反弹。同时，出现了白喉疫情，这是1982年以来的第一次。这些都是一场人为危机的后果，只有政治解决办法能够结束这一危机。

各方面临的最紧急任务就是停止敌对行动，并与联合国进行有效接触，以便达成持久政治解决。同时，正如副秘书长兼紧急救济协调员去年11月向安理会指出的那样，在其它一些方面，我们需要看到立即取得进展。有关方面向也门政府和沙特阿拉伯政府以及萨那当局转告了这些优先事项，各方都保证将立即予以落实。因此，请允许我向各位成员通报目前最新情况。

第一个问题涉及作出有效反应所需的资源。1月份，联合国和伙伴发表了2018年也门人道主义应急计划，该计划需要29.6亿美元，以援助1310万人。确保为该计划提供充分资助是首要优先事项。正因为如此，紧急救济协调员年初从中央应急基金拨款5000万美元，这是该基金历史上最大一次拨款。1月底，沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国宣布为也门联合慷慨认捐10亿美元，包括为该人道主义应急计划认捐9.3亿美元。它们还承诺从该地区其他捐助方那里筹集5亿美元。在本月进行的讨论中，沙特政府和阿联酋政府证实它们将在3月31日之前汇款9.3亿美元，并概述完全符合“大交易”精神的捐赠管理条款。其他捐助方也挺身而出，慷慨解囊。但是，即使有迄今宣布的支助，该人道主义应急计划获得的资助也将只有所需资助的大约三分之一。4月3日，秘书长将在日内瓦召开一次由瑞典和瑞士主办的认捐会议，届时所有捐助方将有机会共同努力，为作出反应提供必要资源。

第二个问题是进入该国以及该国境内的人道主义准入。根据国际人道主义法，各方必须准许并协助提供人道主义援助。这种准入必须是安全、迅速和畅通无阻的准入。也门境内的准入，特别是萨那当局所控制地区的准入，有所恶化。萨那当局继续耽搁人道主义通行，施加官僚主义限制，妨碍人道主义行动。这包括在治疗白喉药品和燃料等必不可少物资的清关方面长时间拖延，临时限制人道主义伙伴通行，以及拒绝批准进行人道主义评估。最近几周，在检查站，人道主义工作人员还无端遭到临时拘禁，其设备也被没收。实际上，这些限制最终往往通过对话获得解决，但对于需要援助的民众来说，浪费时间、耽搁援助是不可接受的。尽管最近

数月限制看来有所加紧，但我们仍然乐观，相信萨那当局仍有可能会信守在紧急救济协调员去年10月访问期间向其作出的保证。

在联军实施的封锁于去年12月终止之后，进入也门的准入情况有所改善。去年11月26日以来，联合国航班和船只一直在如期航行。人道主义工作人员定期轮调和货物运输多已恢复。有关方面还向我们保证，这些服务不会受到进一步干扰。今天，我们进入也门时面临的主要挑战是联军将用集装箱运输的货物，包括商船上用集装箱运输——这往往是成本效益最高的备选办法——的救济物资，转向亚丁的政策。这一政策造成拖延，增加运营成本。萨那机场仍然对商业交通关闭，从而阻止数以千计患者前往国外求医。我们希望短期内能找到解决办法。

第三个问题涉及商业进口。甚至在这场危机发生之前，也门约90%的主食以及近乎所有药品和燃料都是进口的。维持通过所有港口的商业进口流动对于民众的生存至关重要。多数进口货物历来通过荷台达港运达，该港是距离70%需要进口货物的民众最近的港口。干扰商业进口流动会立即造成后果，包括在粮价方面。在可能发生饥荒的背景下，粮价正在上涨。2018年1月，粮食比2015年冲突升级之前贵55%。

商业食品和燃料进口仅部分恢复。一个因素似乎是商业船运公司缺乏信心。自封锁以来，寻求获准进入Hudaydah港和Saleef港的船只数量减少了一半。联合国核查和视察团是一个有效检查运往这些港口的进口货物的系统，最近还做出努力进一步加强该系统。经该机制检查后过关的船舶应能够不再拖延地直接驶往港口。燃料进口对也门，包括对公共供水网络和医疗设施运营至关重要。1月，联合国机构收到联盟提供的175,000升燃料，并将其分发到北部和南部的16个保健中心和供水网络。此类增加商业和人道主义燃料供应以及其它货物的进口必须继续进行。要做到这一点，Hudaydah港和Saleef港必须保持开放，不受时间限制或可能阻碍商业航运公司为其提供服务的其它限制。

我们希望看到立即取得进展的最后一个主要问题涉及公务员的工资支付。自2016年8月以来，120万名公职人员及其家属,或总人口的四分之一,未领到正常工资。不支付薪金,包括不支付大约3万名卫生工作人员和193,000名教师的薪金,加速了公共服务的下降,因为这些公务员不得不另谋生路。这让许多家庭艰难地维持生计。由此造成的基本服务崩溃已成为人道主义危机的主要驱动因素。联合国及其合作伙伴不能取代公共部门，虽然据报在南部支付了部分工资，但全国范围内的定期工资支付必须迅速恢复。

最后，仍然必须强调,保护问题仍然是应对工作的核心。如前所述，最近冲突升级，使平民面临更大风险。冲突各方有义务时刻注意在军事行动中避免伤害平民和破坏民用基础设施。然而，我们仍然看到平民受到伤害。胡希运动附属部队继续炮轰人口稠密地区，时常造成平民伤亡。12月26日，联盟对位于Taizz的一个市场实施空袭,造成至少60名平民丧生，其中包括8名儿童，并造成包括6名儿童在内的32人受伤。

冲突各方都有很多这样的例子。我呼吁各方遵守国际人道主义法和国际人权法规定的义务和责任。同样，我敦促会员国采取一切可能的措施，确保冲突各方遵守法律并支持对违法行为追究责任。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢金先生的通报。

我现在请那些希望发言的安理会成员发言。

希基先生（联合王国）（以英语发言）：首先，我要感谢各位通报人介绍了也门局势的最新情况。我还要衷心感谢伊斯梅尔•乌尔德•谢赫•艾哈迈德先生过去三年来为寻求和平解决冲突所作的不懈努力。我们认识到,这是一项非常具有挑战性的任务。我们感谢他尽了一切努力让各方重返谈判桌，并为可持续和平创造条件，而他经常在自己冒着巨

大风险的情况下这样做。我代表联合王国感谢他。我还要欢迎任命马丁•格里菲斯先生为新的联合国特使。我保证联合王国全力支持他今后的努力。

我们刚刚从联合国那里获悉，也门冲突造成了世界上最具破坏性的人道主义危机。现在超过2200万人，逾四分之三的人口需要人道主义援助。在这2200万人中，超过一半的人需要立即帮助以拯救或维持生命。除非得到援助，否则他们将无法生存。联合王国致力于向也门人民提供这种援助。我们是对联合国为也门发出的呼吁的第二大捐助国，也是整个联合国的第三大捐助国。我们在2017-2018财政年度为上述呼吁提供了2.86亿美元。我们还继续努力工作，以便就安理会主席声明草稿达成共识，以回应当地最近的事态发展。

尽管人道主义局势严峻，但去年的呼吁仅得到70％资金。今年，随着局势进一步恶化，我们刚刚听说，联合国正在请求提供创纪录的29.6亿美元。沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国最近承诺为2018年呼吁捐助9.3亿美元，这是非常受欢迎的。我们也欢迎两国承诺在3月底前支付这笔认捐款。即将举行的由瑞典和瑞士主办的认捐会议也是响应联合国发出的帮助也门饥饿人口呼吁的一次机会。我们呼吁所有捐助者响应这一号召，并确保及时支付所有认捐款。

然而，仅靠援助并不能满足也门人民的需求。粮食、燃料及药品的进口量仍然远低于需求水平。冲突各方必须允许商业和人道主义人员和物资不受阻碍地在也门全境通行，这对于避免大规模饥饿的危险至关重要。欢迎所有改善通行的计划和努力。然而，这不能取代商业和人道主义人员和物资全面、不受阻碍地进入红海Hudaydah港和Saleef港。也门80％的进口通过这两个港口进入该国。其它港口缺乏必要的停泊位、储存及碾磨能力，而且需要数天通过陆路运输货物，并穿越多条冲突前线才能送达有需要的民众。

也门正在持续的冲突不仅造成世界上最大的人道主义危机，而且还造成恐怖分子可以开展行动的无人管理的空间，对区域国家和国际航运构成安全威胁，以及加剧区域紧张局势。这表现在胡希运动向沙特阿拉伯境内民事目标发射弹道导弹，以及他们公开表示打算对阿拉伯联合酋长国发动攻击并阻止红海国际航道等情况上。我们同意专家小组的结论，即胡希运动发射由伊朗制造并在实施武器禁运后提供的导弹，意味着伊朗未遵守第2216（2015）号决议第14段。我们呼吁伊朗停止一切助长也门冲突的活动。在达成持久的政治解决之前，制裁制度是对那些不然会使用暴力来达到其政治目的人起到威慑作用的关键工具。

人道主义援助和准入只会为也门人民提供暂时的救济。最终，政治解决是解决也门人道主义危机和安全威胁的最佳途径。我们呼吁各方与即将上任的特使进行建设性的接触，并放弃先决条件，以便重新启动政治进程。安理会所有成员应该利用他们对双方的所有影响力，通过对话和协商消弭分歧。

范・伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：在我开始发言之前，我要感谢荷兰议会外交事务常设委员会数名成员出席本次会议。他们今天与会对我国代表团来说是莫大的荣幸。

我要特别感谢伊斯梅尔・乌尔德・谢赫・艾哈迈德特使向安全理事会作了最后通报，尤其是感谢他过去三年来一直坚持不懈地努力，尝试使各方坐到一起以解决这一可怕的冲突。他说的话给了我们一种强烈的紧迫感。

也门的人类悲剧是人为的，而且是完全可以避免的，是几十年来世界上最大的粮食和卫生危机之一。今天，我将重点谈三个问题，即政治进程、人道主义必要性及问责。

首先，关于政治进程，各方必须抓住这一时刻扭转过去一年的消极趋势。专家小组指出，也门存在分裂的严重风险。如果地方不满和地区分歧没有得到解决，政治协议则不可能持久。因此，政治

进程必须具有包容性，应该包括范围广泛的也门群体，让妇女和青年实现切实的参与。

现在我谈谈第二点，即人道主义的必要性。在没有达成政治解决的情况下，我们提请安理会注意人道主义危机。保护平民不受武装冲突的影响必须摆在我们努力的前沿和中心位置。我们一贯谴责对平民造成灾难性影响的所有不分皂白的袭击，包括胡塞武装对沙特阿拉伯王国发射的弹道导弹。也门人民遭受持续不断的战斗，缺乏粮食、水、卫生设施、燃料和医疗保健。确保人道主义准入安全无阻并非慈善行为，而是国际法规定的义务。

我们欢迎已经采取的积极措施，包括在荷台达港安装起重机，欢迎沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国对人道主义应急计划的慷慨承诺。尽管如此，仍需采取进一步措施，例如全部和可持续地向所有也门港口和机场运送所有人道主义和商业货物。也门人民无法单靠人道主义援助生存下去。此外，所有各方都应充分配合联合国核查和检查机制的工作。为从事商业进口运输的航运公司提供快速结关服务是关键。我们呼吁所有成员国不要再检查已由该机制放行的船只。我们将继续与安理会的所有伙伴合作，在将于未来几天内发表的主席声明中处理这些问题。

我还要借此机会向那些为减轻也门人民的痛苦在该国内外努力工作的各方致敬。人道主义界在非常困难的情况下工作，值得我们赞扬、感谢和支持。

我的第三点是关于责任问题。近几个月来，我们看到平民伤亡人数有所增加。各方根据国际人道主义法承担的义务非常明确。我们再次紧急呼吁所有各方充分尊重国际人道主义法。我们必须共同促进对法律的遵守。人权理事会授权也门问题知名专家组对所有指称的侵犯和侵权行为进行全面审查，并确定责任人。在这方面，让我特别强调金先生早些时候强调的猖獗的性别暴力问题。专家小组已经开始工作，应该得到各方的充分支持和准入，以完成其任务。

总之，我们再次要求有意义的政治谈判、人道主义准入和尊重法律。我国外交大臣西格丽德 •卡格最近访问了该区域。她就这些长期问题向所有同行表示关切，表明我们对也门人民的长期承诺。今年是荷兰王国与也门双边发展合作40周年。我们是长期合作伙伴。因此，无论是在安理会内，还是在安理会外，也门都仍然是我们的优先事项。

我国外交大臣还收到令人鼓舞的消息，表明许多方面都迫切要与新特使Martin Griffiths先生接触。我们欢迎他的任命，并向他保证我们的全力支持。让我们给他足够的时间，在业已完成的工作基础上进一步开展工作，与各方交谈并提出他的初步想法。然后安理会应该考虑就如何支持他的努力采取进一步的具体步骤。只有各方表现出勇气和领导力，作出必要的妥协，并将也门人民的利益置于自己的利益之上，才有可能实现可持续的政治解决。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我谨代表法国向秘书长也门问题特使伊斯梅尔 •乌尔德•谢赫•艾哈迈德先生表示衷心的感谢，感谢他出色的通报，杰出的工作，堪称典范的承诺，不懈的努力和坚定的决心，尽管他面临重重艰难的挑战和生命危险。我想表达我国对他所作努力的深切敬意和感谢。我还要感谢约翰 •金先生的通报，再次强调了局势的极端严重性。

我今天将重点谈谈以下主要四点：也门的政治和安全僵局、持续恶化的人道主义局势、危机对该区域的影响以及紧急恢复政治进程的重要性。

近几周来，也门的局势日益复杂。在前总统萨利赫被暗杀之后，也门南部一个反对阿卜杜拉布•曼苏尔 •哈迪 •曼苏尔总统的团体联盟已经控制了政府总部所在地亚丁的大部。最近的事态发展削弱了政治解决的前景，但不应据此对也门领土主权形成质疑，我们都对也门领土主权作出深刻承诺。目前有若干冲突：哈迪总统与胡塞武装之间的冲突、胡

塞武装与阿拉伯联盟之间的冲突、前总统萨利赫的支持者与胡塞武装之间的冲突以及也门南部各团体与政府之间的冲突。与基地组织和达伊沙相关的团体也存在并积极活动，它们是当前混乱局势的主要受益者。

许多冲突的主要受害者是平民。也门人民饱受人道主义灾难的之苦。也门四分之三的人需要援助。其中200多万人流离失所。超过1800万人受到粮食不安全的影响，面临饥饿的危险。如前强调指出，缺乏基本生活必需品，诸如白喉和霍乱等健康风险仍然很高，而健康和医疗基础设施却已瘫痪。我们的首要任务是必须解决这场世界最严重的危机之一，为也门所有各省受影响的人民提供全面、安全和畅通的人道主义援助。这种援助必须得到保证，持续不断。联盟的人道主义计划是一个令人鼓舞的步骤，值得赞扬。至关重要的是要与联合国和非政府组织充分合作，确保计划得到有效落实。

鉴于刚刚提到的经济困难，向也门中央银行提供财政援助是朝正确方向迈出的又一步。人道主义和商业货物必须通过包括荷台达港和萨利夫港在内的所有港口和所有机场，特别是萨那机场，予以运送，这也十分重要。必须再次解除封锁，以便为人道主义和商业行为体提供最大程度的可预测性。联合国核查和检查机制必须继续进行检查工作，确保进入也门的货物不含违反禁运的货物。我们继续强烈谴责任何将人道主义援助转为他用的企图。必须停止对平民不分青红皂白的攻击。国际人道主义法必须得到充分尊重。危机也对该区域的安全产生影响。我们对区域稳定和安全状况继续恶化表示关切。昨天我们对制裁制度的技术性延长进行了表决，这将使专家小组得以继续开展他们的重要工作。然而，我们感到遗憾的是，安理会未能就付诸表决的第一份决议草案（S / 2018/156）达成一致。

我们对2月15日也门问题专家小组所发表报告的结论表示担忧，并一再谴责胡塞人、特别是对沙特阿拉伯发射弹道导弹。正如我们昨天提到的那样，在今后几个月内，法国将继续积极处理该地区转让技术和弹道材料的问题。法国欧洲和外交部长让-伊夫•勒德里昂先生3月5日访问德黑兰期间将讨论这个问题。

在这一危急的背景下，法国的要求十分明确，就是确保停火和安全以及全面和自由的人道主义准入。这不是可有可无之事，而是国际人道主义法规定的对所有各方都有约束力的义务，我们要向冲突各方强调这一点。冲突越是根深蒂固，就越是说明也门问题无法用军事办法解决。任命秘书长新任特使马丁•格里菲斯先生为所有各方提供了一个机会，可以在没有先决条件的情况下，有意义地重新参加谈判。我们必须继续向区域行为体传达一个明确的信息，即他们必须在也门发挥负责和建设性的作用。这样做十分重要。

我们的共同目标必须依然是持久地停止敌对行动，并鼓励当事方重新对话，以尊重该国领土完整的方式达成全面和包容各方的政治协议。

最后，我要指出，我们希望恢复政治进程将有助于打破这一灾难性的僵局。在这种情况下，我们应保持谨慎，避免我们之间产生分歧，从而造成严重后果。安全理事会在这个问题上的团结和承诺是恢复必不可缺的政治进程的先决条件。法国将继续不遗余力地争取实现这一目标。

奥雷纽斯·斯考先生（瑞典）（*以英语发言*）：我也要首先感谢伊斯梅尔•乌尔德•谢赫•艾哈迈德特使今天向安理会所做的通报。由于这是他作为特使的最后一次通报，我要赞扬他过去三年来表现出的决心、坚定的承诺和不可或缺的乐观精神。很难想象有比这更加棘手的工作。我还要感谢约翰对人道主义局势做了发人深省和坦率的通报。

自安理会上次开会讨论也门局势已有近三个月。这并没有反映出当地局势的紧迫性。自从我们上次开会以来，暴力已经升级，平民伤亡持续增加；也门普通百姓的人道主义状况十分糟糕，而且只会变得更糟。造成这种痛苦的首要原因是冲突。

安理会目前的努力显然不足以履行我们的责任，缓解世界上最严重的人道主义危机，并结束目前已进入第四个年头的这场血腥冲突。最近几周，尽管安理会成员之间存在众所周知的分歧，但我们依然共同努力，就应对叙利亚人道主义局势达成共识。我们现在有责任就也门局势作出同样的努力。

今天我想重点谈谈我们应如何进一步努力，处理也门的人道主义和政治局势。

关于人道主义局势，刚才我们听到了金先生讲述了应当如何减轻需要人道主义援助或保护的2200万人民的深重苦难。

第一，安理会必须强烈重申我们在去年6月主席声明（S/PRST/2017/7）中提出的关于持久停止敌对行动的呼吁。

第二，我们必须要求各方充分履行国际人道法和人权法规定的义务。这包括采取一切预防措施，避免伤害平民和民用基础设施，确保保护平民，包括最弱势群体。必须强烈谴责所有对平民的袭击，包括胡塞人的导弹袭击。我们还对据报攻击和威胁以及非法拘留记者和其他促进言论自由的人员的做法感到忧虑。

第三，我们必须帮助确保人道主义和商业货运全面畅通无阻。我们欢迎联盟最近采取积极步骤，包括恢复人道主义航班以及向荷台达港运送起重机。现在必须确保也门所有港口都保持开放和全面运作，并且增加其能力。我们呼吁所有各方都不得采取任何行动限制拯救生命的食品、药品和燃料的运输。

第四，2018年也门人道主义应急计划需要获得充分资金，以便联合国及其合作伙伴能够应对大规模的人道主义需求。为此目的，正如今天上午已经提到的那样，瑞典和瑞士与联合国一道，将于4月3日在日内瓦举办2018年援助也门高级别认捐活动。我们鼓励所有会员国参加并慷慨捐助。我们感谢联盟已经作出慷慨捐助。

最后，正如我们在周末应对叙利亚人道主义局势所做的那样，安理会也应该清楚阐明并确定应对也门人道主义局势的标准。我们现在应该集中力量，团结起来执行这项任务。

关于政治局势，任命一位新的特使为重新启动政治进程提供了机会。安理会必须团结一致，向新任特使马丁•格里菲斯先生提供强有力的实际支持，以创造必要条件抓住这一机会。安理会成员和区域行为体必须利用其一切影响力，确保各方真诚地与格里菲斯先生及其办公室和联合国领导的进程开展建设性的接触。

只有通过广泛和包容各方的政治进程才能实现政治解决。我们应该努力帮助特使重振全国对话会议的初期精神，坚持让也门广泛的行为体、包括妇女、青年和边缘群体都投身于有意义的政治参与。

也门局势极为严重。平民无时不刻不为自己的生命担忧。现在，国际社会、包括安理会对这一局势必须给予应有的关注。

埃克尔斯-柯里女士（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，我要借此机会感谢伊斯梅尔 •乌尔德•谢赫 •艾哈迈德坚持不懈地致力于解决这场冲突。美国赞赏他倡导和平与安全并发挥领导作用，特别是为保护这一冲突中最无辜的受害者、即也门妇女和儿童作出努力。我们祝他在未来的事业中一切顺利，并感谢他承诺继续参与解决这个问题。我们也感谢约翰对当地局势做了发人深省和令人沮丧的评估。我们感谢人道主义事务协调厅和联合国各机构为减轻也门民众的苦难所做的工作。

现在比以往任何时候都更需要联合国继续努力解决也门局势。也门经历着当今世界上最严重的人道主义危机，经过三年的残酷内战，现在75%的人口需要人道主义援助。该国许多地方都缺乏最基本的政府服务。胡塞人在伊朗支持下发起的侵略，威胁着该地区的稳定，达伊沙和基地组织等恐怖主义团体利用这一机会谋求实现其邪恶纲领。只有采取政治解决办法，才能为也门人民提供持久的和平

与稳定，因此，我们必须尽一切所能来实现这一成果。联合国的领导作用绝对是不可或缺的，安理会必须全力支持政治进程取得成功。但是，在我们努力寻求政治解决办法时，我们必须尽我们所能，确保也门人民的人道主义需求得到满足。

第一，也门人民必须有机会获得并能够买得起必需品。自乌尔德•谢赫 •艾哈迈德先生上次通报以来，我们对美国资助的世界粮食计划署（粮食计划署）四台移动式起重机的运抵感到鼓舞。现在它们已经抵达荷台达港，因此我们就必须努力缩短卸载急需物资的时间。美国欢迎沙特联盟继续努力解决也门的人道主义局势，包括承诺在3月31日之前向联合国和人道主义组织提供9.3亿美元。

我们将继续与沙特领导的联盟、联合国、国际合作伙伴和人道主义组织进行协调，以完善也门全面人道主义行动计划，确保该计划考虑周全并与国际人道主义响应措施协调一致。自2016年9月以来，美国已经提供了超过7.6亿美元的救生人道主义援助。我们将一如既往，继续尽己所能，资助这些紧迫需求。同样，我们很高兴沙特领导的联盟同意让荷台达港对包括燃料在内的所有商业和人道主义物资开放。通过该港口向有需要的人提供食物和燃料最切实有效。美国将继续与沙特领导的联盟国家合作，进一步改善人道主义援助准入。

但是，除了处理也门的人道主义关切外，我们还必须认识到沙特阿拉伯非常真实的安全关切。正如我们昨天在安理会讨论的那样（见S/PV.8190），安理会有责任直接处理对该地区和平与安全的可证实威胁及其背后的罪魁祸首。正如专家小组的报告（S/2018/68）所表明，伊朗正在违反第2216（2015）号决议所规定的针对性武器禁运。具体而言，专家小组发现，去年也门胡塞反叛分子向沙特阿拉伯发射的导弹来自伊朗，这些导弹是在实施针对性武器禁运之后被运入也门的。

我们看到俄罗斯代表团昨天挥舞否决权，阻止制裁也门的决议提及伊朗在也门的活动。然而，证据清楚表明，这些弹道导弹的原产地是伊朗。上月在华盛顿特区，安理会成员亲眼看到一些涉及伊朗的证据。十一名安理会成员同意我们的看法，即在制裁决议中应提及这种关切，只有两名安理会成员投反对票。我们将继续挺身而出提醒安理会，我们有义务随时随地公开指出所看到的恶意破坏稳定行为。伊朗不能违反安全理事会的制裁而不受惩罚。安理会必须追究和伊朗一样违反制裁的国家，并确保防止伊朗的军事技术、弹道导弹、水上简易爆炸装置、水雷、军用无人机和其他武器落入也门被指认人员和实体之手。

更努力地解决也门人民的紧迫人道主义需求，同时采取措施防止武器自由流入也门，这对于为我们大家都认为必要的政治解决方案铺平道路至关重要。我们需要看到各方真诚参与，并且我们准备支持为此做出的一切努力。在这方面，我们期待与新任命的也门问题特使马丁 • 格里菲斯先生合作，并希望我们将在2018年看到在实现持久和平解决也门冲突方面取得真正的进展。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢伊斯梅尔•乌尔德•谢赫•艾哈迈德先生和约翰•金先生的通报，赞扬艾哈迈德先生在其岗位上所做的工作以及他为解决也门冲突作出的努力。我们还要感谢秘鲁常驻代表担任安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席所做的工作。

我们认为，重要的是，昨天我们基本上以技术性和非政治化方式成功延长了也门问题专家小组的任务期限。这有助于我们保持机会之窗，开展进一步的非对抗性合作，争取在解决也门问题方面取得进展。也门冲突极其困难和复杂。我们必须设法在没有先决条件的情况下启动和平进程，而不是寻找替罪羊，制造地缘政治议程所需的结果。

我们认真听取了乌尔德•谢赫•艾哈迈德先生对也门最近事件的分析，这一分析给我们留下了尝试建立政治进程的独特历史遗产。我们希望新特使能够从已经完成的工作中得出必要的结论。我们不得

不得出这样的结论，即到目前为止，我们一直未能启动有效的进程。与此同时，当地局势，特别是在人道主义方面，呈现出发生灾难的一切迹象。人道主义事务协调厅的官方统计数字表明，有2200万人需要人道主义援助，但实际情况更加糟糕。数百万也门人正在挨饿。该国正陷于霍乱和白喉疫情。冲突造成的伤亡人数估计有9000人死亡，52000人受伤。也门北方和南方约150万名公务员有一年半以上没有领到工资。

我们看到并注意到，为改善人道主义局势正在做大量的工作。我们赞扬联合国的努力以及包括也门最近的邻国沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国在内的许多会员国单独作出的贡献。然而，这种地区冲突的特点使我们认为，单靠人道主义援助并不能提供可行的长期解决办法。将目前的局势立即转移到政治对话的轨道至关重要。在此关键局势下，联合国必须制定明确的进一步行动计划。新任特使马丁・格里菲斯将在这方面发挥关键作用，我们祝他一切顺利。我们希望，他在与冲突各方磋商时，可以提出一项行动计划，并在其下一份报告中提交安理会。

因乔斯特・霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：首先，我们要感谢秘书长也门问题特使伊斯梅尔•乌尔德•谢赫•艾哈迈德先生的通报。我们感谢并赞扬他的辛勤工作。我们还要申明我们对新特使马丁・格里菲斯先生的支持，他的任务将着重召集各方达成冲突的政治解决办法。我还要感谢约翰•金先生关于这一关键局势的详细通报。

我们不由再次感到悲伤的是：尽管安全理事会一再呼吁各方恢复政治对话，并且国际社会为减轻也门不能自拔的严重人道主义危机作出了不懈的努力，但我们仍再次目睹武装冲突危险升级，造成高昂的人道主义代价。安全理事会2017年6月15日通过的主席声明（S/PRST/2017/7）呼吁各方承诺保证允许立即和不受限制的人道主义援助准入，同意停火并启动着眼达成冲突的政治解决的对话。令人深感遗憾的是，各方完全忽视并违反了该项主席声明。这方面的证据是，荷台达省的暴力事件惊人增长，自从今年年初以来，又造成14,000多个家庭流离失所，非常不幸地使2017年12月以来被迫离开家园的85000多民众人数进一步增加，导致今天共有200多万境内流离失所者。

此外，人道主义事务协调厅的报告说，连接荷台达省Al-Jarrahi和Hays两地民众的道路被封锁，其他报告称，该道路沿线可能埋设了杀伤人员地雷。这种情况对沿该条道路旅行或利用该条道路逃避冲突的平民，并对依靠该条道路运送人道主义援助物资的车队构成了迫在眉睫的威胁。

好战语言和活动令人担忧的增加在也门造成了高度危险的局势，使超过四分之三的人口需要紧急人道主义援助才能生存。必须确保人道主义援助机构的准入和行动自由，并为此提供便利与合作，以提供援助和必要的医疗服务，应对在也门全国23省其中22个省中暴发的霍乱疫情。根据我们刚刚收到的信息，这场疫情已经导致100多万人感染，2200多人死亡。此外，根据世界卫生组织今年2月10日的报告，另有白喉传播的危险状况，已有1000多例疑似病例和64人因这一疾病而死亡。

在这方面，我们对医疗中心的运作环境危险表示关切，如荷台达省主要医疗中心海斯医院（Hays hospital）自12月10日遭空袭受严重损坏起，已经停止运作至今。

玻利维亚支持秘书长12月3日声明，呼吁恢复开通所有港口，重新建立货物进口点，迫切需要某种人道主义援助的2200万人的生命有赖于此。安全理事会在要求各方确保所有港口、机场及其进路，特别是荷台达和萨利夫海港和萨那机场进路全面持续运作时，必须如此说明。还必须敦促各方遵守第2216（2015）号决议规定。

鉴于上述所有原因，我们再次呼吁安理会保持一致，坚决谴责加剧也门危机、导致危险的不稳定局势并威胁该国国内2700万无辜居民生命的敌对行

为和行动。我们呼吁对当事方和利益攸关方有影响力的国家和国际行为者进行斡旋，防止危机发展成为本组织自成立以来的最大失败。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：我谨感谢秘书长也门问题特使伊斯梅尔•乌尔德•谢赫•艾哈迈德先生的全面通报，感谢他努力支持也门恢复和平政治过渡。我赞赏联合国人道主义事务协调厅协调和应急司司长约翰•金先生的客观通报。我谨介绍我们的观点。

波兰对也门的灾难性人道主义局势持续恶化，造成目前创纪录的2200万人需要人道主义援助深表关切。需要迅速采取果断行动，结束这场人为的最糟糕的人道主义灾难。必须保证持续不断的粮食、燃料和医疗用品供应，保证持续进口。为此，当务之急必须确保也门所有港口始终对人道主义和商业运输开放。因此，我们敦促所有行为者充分遵守国际人道主义法规定义务，取消妨碍人道主义援助和商品物资运送的行政障碍。

波兰欢迎联合国2018年也门人道主义应急计划，以及沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国承诺支持在也门开展的人道主义援助行动。我们呼吁迅速执行计划，以改善也门人民的生活状况。

我们对最近也门境内、特别是塔兹省和荷台达省暴力激增，导致平民伤亡增加和数以千计也门国民被迫逃离家园，进一步流离失所深表震惊。我们呼吁各方停止攻击平民，停止在人口稠密地区滥用武器，这种行为继续加剧人道主义局势。根据国际人道主义法，所有各方都有义务确保对平民的保护。此外，我们谨强调，需要迅速作出坚定的反应，以解决任何冲突参与方在也门侵犯人权的所有行为。我们认为，此类行为均明显违反国际法。

我们强烈认为，在达成长期政治办法解决冲突之前，也门的安全和人道主义局势不会有显著的改善。因此，我们坚决支持恢复由联合国协调和所有有关各方和利益攸关方及也门社会所有各界，包括妇女和青年充分参加的也门内部包容性政治进程。

我们期待马丁•格里菲斯先生出任新任秘书长也门问题特使。我们呼吁各方与他真诚和建设性合作，不设先决条件。我们也呼吁各方达成持久停止敌对行动的方式。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我谨感谢伊斯梅尔•乌尔德•谢赫•艾哈迈德特使的通报。我们高度赞赏他的服务和他为用外交办法解决也门危机所做的不懈努力。他所接受的是一项非常困难、复杂和富有挑战性的任务。我谨补充，我们相信，他已经坚定勇敢地竭尽全力履行职责。我们也感谢约翰•金司长的通报，并再次感谢联合国及其人道主义伙伴在极端困难的情况下，竭诚无私地为也门提供援助。我们感谢为我们所作的最新情况介绍。

也门的多层面危机继续令人严重关切。正如也门问题专家小组的最后报告（见S/2018/68）所述，经过三年毁灭性战争之后，也门作为一个国家几乎已不复存在，这令人严重不安。这种情况使人非常痛苦，令人难以置信：一个国家在可以预防的情况下几乎消失。现在也许仍尚未为时过晚，我们认为尚未。所谓这个国家已经几乎不复存在的说法可能有点夸张。

尽管如此，军事活动升级继续有增无减，造成平民死亡和民用设施破坏。也门领土完整尚未有有效的监护者。此外，冲突的和平政治解决没有任何进展，令人深感不安。阿拉伯半岛基地组织和伊拉克和黎凡特伊斯兰国毫不犹豫地利用危机，继续发动袭击，包括最近即周六的自杀式炸弹袭击，其最终目标是占领和统治领土。

我们关切的是，这威胁到该地区及其他地区，包括非洲之角的安全。也门根深蒂固和多层面危机迫切需要一个全面的政治解决办法，既解除也门人民的痛苦，又解决区域国家关切的问题。鉴于也门的灾难性局势及其对该地和其他地区的外溢影响，我们强调外交的首要作用，以寻找持久的政治解决办法，同时尊重也门的主权和领土完整。因此，我

们重申我国的立场：唯有采取全面的政治办法，才能解决也门冲突。我们支持联合国的外交努力，并敦促各方停止敌对行动，在联合国的主持下恢复政治会谈。在这方面，我们欢迎任命马丁·格里菲思先生为新任特使。我们呼吁各方抓住这一契机与新获任命的特使开展接触，重振政治进程。

如金司长所言，我们还对不断恶化的人道主义危机深感关切。该国正处于饥荒的边缘。毁灭性的冲突使也门陷入当今时代最严重的人道主义危机。在这场危机中，我们目睹了近期最严重的霍乱疫情之一。经济危机恶化，也门的银行和金融体系有可能崩溃。包括卫生保健和教育系统在内的各种公共服务正在崩溃。此外，有效提供人道主义和商业物资仍是一大挑战。

关于这一痛苦挑战，金司长已发表过意见，我们对此表示感谢，因而不必多言。国际社会应继续协调一致地支持联合国及其伙伴的人道主义工作。在这方面，我们鼓励各捐助方提供慷慨支持，资助需要29.6亿美元的2018年也门人道主义应急计划。该计划。因此，我们希望拟于4月在日内瓦举行的2018年认捐大会取得成功。此外，要为面临空前巨大需求的所有也门人提供救命的援助，定期、安全以及畅通无阻的人道主义准入至关重要。另外，保护平民和民用设施也依然刻不容缓。

最后，我们希望安理会就关于也门的主席声明草案达成共识。我们认为，在此紧要时刻，该草案将发出支持也门人民的一致信息。但是，正如已经表示过的那样，这是一场人为的人道主义悲剧。如果各方具备政治意愿，就有可能迅速达成解决。我们希望各方拿出这种意愿，以免全盘皆输。

塔诺-布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦欢迎举行本次也门问题会议。这使安全理事会能够再次讨论过去多年来一直在该国肆虐的严重危机。

首先，我国感谢秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生和联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）协调和应急司司长约翰·金先生的出色通报，并感谢古斯塔沃·梅萨-夸德拉大使以第2140（2014）号决议所设制裁委员会主席的身份正在开展的工作。

我的发言将以两点意见为核心：也门的政治进程和人道主义局势。我们可以看到，也门的政治进程目前处于僵局。一年多来，这一直令人关切，也是向整个国际社会发出的行动呼吁。冲突各方继续发生冲突，政治解决的前景日趋渺茫，由此出现的风险是，也门这个国家将崩溃，损害该国只想像全世界其它民族一样和平地生活和追求幸福的民众。关于正危及整个地区稳定的升级，科特迪瓦呼吁各方立即停止敌对行动，有效致力于政治解决危机。

也门各方应该认识到本国正在上演的悲剧，在联合国和国际社会的支持下，通过包容和真诚的对话，主导政治进程，以期和平解决这场危机。在这方面，科特迪瓦赞扬秘书长也门问题特使在与也门各方协商的框架内开展工作，力求为该国的政治对话注入新的动力。科特迪瓦欢迎冲突各方承诺参加即将在马斯喀特举行的和平会谈，并敦促他们本着诚意有意义地参加这些会谈。

另外，科特迪瓦仍对人道主义局势的恶化感到关切。实际上，需要紧急人道主义援助的民众超过2200万，因此，该国局势似乎是世界上最严重的人道主义危机之一，境内流离失所者人数也不断上升。我们获悉，约200万儿童——我还要提到妇女——目前营养不良。人道主义局势急剧恶化是三年多来也门政治、安全和经济不稳定的直接结果。科特迪瓦呼吁冲突各方达成停火，确保根据安全理事会相关决议畅通无阻地提供人道主义援助。

我国敦促国际社会采取适当措施，防止人道主义局势进一步恶化。为此，科特迪瓦欢迎阿拉伯联盟重新开放多个港口，从而使粮食得以运送，各种形式的人道主义活动得以开展。我国请求该联盟尽可能开展更多的工作。此外，科特迪瓦代表团还欢迎联合国启动也门2018年人道主义应急计划，沙特

阿拉伯和阿拉伯联合酋长国对该计划的慷慨捐助应予以赞扬，我们吁请其它捐助方出资资助该方案，以满足也门人民的需要。。

关于冲突各方犯下的各种侵权行为和暴行，秘书长特使早些时候已强调过其严重性，我国呼吁立即停止这些侵权行为，并敦促在座各方提供便利，协助联合国人权理事会2017年9月根据国际人道主义法规定所设也门问题知名专家小组的访问。

最后，科特迪瓦感谢秘书长特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德不懈努力解决也门危机，并赞扬他已完成的出色工作。同时，科特迪瓦欢迎马丁·格里菲斯先生被任命为新特使，祝愿他在履行使命时一切顺利，并向他保证我们将予以充分配合。

为了使我们对也门表达的所有良好愿望成为现实，安理会必须牢记结束该国境内冲突这个唯一目标，作为一个整体开展工作。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们感谢你召集本次会议。我们谨首先欢迎并特别赞扬秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生在极为困难的情况下非常负责、谨慎和锲而不舍地履行其职责。我们还感谢联合国人道主义事务协调厅协调和应急司司长约翰·金先生准确而全面地概述了也门人道主义局势。

秘鲁对也门的人道主义局势感到不安，认为迫切需要达成解决这场冲突的包容性政治办法。暴力和痛苦已持续了至少三年多，其间交战各方没有一方在军事或扩充地盘方面取得进展，军事解决办法显然不存在。因此，我们认为，新特使马丁·格里菲斯先生必须能够指望得到安全理事会的大力支持和所需的帮助，以便执行在有关各方之间恢复对话以解决冲突这一复杂的任务。为此，安理会和那些能够对交战各方施加影响的国家需要在谨慎和平衡地对待也门境内事态发展的基础上，做出重大的协调努力。本着这种精神，我们强烈谴责也门境内归因于参与冲突各行为方的侵犯人权和违反国际人道主义法的行为。必须对这些行为进行适当调查，绝不能让那些负有责任的人逍遥法外。

根据国际法和国际人道主义法，安理会必须保持团结，一致承担起责任，保护所有人道主义危机中的平民，不论危机发生在何处。有鉴于此，我们必须确保人道主义援助能送达需要援助的2200多万也门人手中。必须在推进政治进程的同时并在不受该进程影响的情况下，立即解决这场人道主义危机，这就意味着，港口特别是荷台达港应长期保持开放——因为也门是一个粮食、药品和其它商品完全依靠进口的国家——而且萨那机场应向商业航班开放，并用于紧急医疗后送和实施其它紧急措施。此外，还必须停止设置阻碍援助的各种障碍，停止威胁正在开展工作的人道主义工作人员，停止为了将分发援助的地点和方式强加于人而设定各种条件。我们希望，在各方目前正在谈判的主席声明中商定这些和其它与人道主义领域有关的内容。我们希望尽快通过这一声明。

我们谨表示支持联合国2018年也门人道主义应急计划，并欢迎联盟成员国——特别是沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国——以及其它捐助方宣布将提供巨额捐款，这些捐款预计将通过应急计划这一渠道提供。我们也欢迎延长也门制裁制度。我们有幸担任了该制度2140委员会主席。因此，我们认为，必须遏阻威胁和平、安全与稳定的个人或实体，限制其能力，并为在也门实现政治解决作出贡献，这一点很重要。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们谨与其他人一道，感谢秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生和联合国人道主义事务协调厅协调和应急司司长（人道协调厅）约翰·金先生通报最新情况。

我们要借此机会重申，我们支持人道协调厅和其它人道主义组织坚定地致力于在如此困难和具有挑战性的环境中缓解也门民众的苦难。由于这是伊

斯梅尔的最后一次通报，我国代表团谨衷心感谢他为寻求解决也门境内长期危机的办法尽职尽责地开展工作，并作出贡献。我们祝愿他今后一切顺利。我们欢迎马丁•格里菲斯先生被任命为候任特使，并随时准备全力支持他本人及其所担负的使命。

我们对也门境内持续的严峻人道主义局势感到震惊。必须增加人道主义救济，并依照国际人道主义法的规则，提供畅通无阻地进出该国所有地区的机会。因此，我们欢迎联盟决定继续开放也门所有的陆港、空港和海港，使供应品能运入和运出该国。在此种危急的情况下，联合国必须与有关各方一起制定明确的计划，以便采取进一步行动，缓解人道主义局势，并达成全面的政治解决方案。

我们欢迎联合国2018年也门人道主义应急计划，该计划需要29.6亿美元帮助1300多万人。我们感谢瑞典和瑞士两国政府与联合国一道，于4月在日内瓦主办也门认捐会议。我们还感谢沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国承诺为联合国应急计划捐款将近10亿美元，并感谢它们承诺从该区域其它捐助方额外筹集5亿美元。我们欢迎在美国的帮助下将世界粮食计划署的四台起重机运至荷台达，并欢迎在其它港口加装四台起重机的计划。

人道主义援助虽可提供一个权宜之计，但永远也无法弥补一个全面运作的政府的缺失。因此，必须努力解决也门人之间的紧张局势。为避免该国局势进一步恶化，各方必须展现诚意和灵活性，以便适当解决撤军、解除武装和组建民族团结政府等复杂问题。我们深信，只有达成一个政治解决方案，才能结束这场人为危机，我们呼吁对冲突各方具有影响力的各国尽一切努力，通过包容性和全面的对话和谈判结束敌对行动。

最后，我们欢迎昨天通过第2402（2018）号决议（见S/PV.8190），将制裁制度延长至2019年2月26日，并将专家小组的任务期限延至2019年3月28日，以便安理会和国际社会能够为解决冲突进一步开展工作。

申博先生（中国）：我感谢艾哈迈德特使和约翰•金主任的通报。中方特别感谢艾哈迈德特使近三年来为推动也门政治进程所做的不懈努力。你在困难的时期从事着非常困难的工作，你的努力为所有人所见证。中方对此表示高度赞赏，也祝你今后一切顺利。

近期，也门局势进一步恶化，政治进程停滞，军事冲突持续，人道主义危机深重。中方对当前也门局势深感担忧，呼吁国际社会加大斡旋力度，推动也门各方实现停火，重返政治解决轨道，早日实现也门的和平、安全和稳定。

中方欢迎安理会昨天一致通过第2402（2018）号决议，将对也门的定向制裁机制和专家小组授权延期一年。这有利于国际社会的促和努力，也符合也门和地区国家的利益。中方在也门问题上一贯秉持客观、公正的立场，没有任何私利。我们支持也门的统一、主权、安全和领土完整，认为政治解决是实现也门持久和平的唯一途径。我们呼吁各方支持联合国的斡旋努力，在联合国安理会有关决议、海合会倡议及其实施机制、也门全国对话会议成果文件基础上，通过对话谈判，尽快达成包容性的解决方案。

中方欢迎秘书长任命格里菲斯先生担任新特使，希望安理会及各方支持格里菲斯特使的斡旋工作，加大劝和促谈的力度，努力推动冲突各方尽快打破政治和谈僵局，重返对话谈判，化解分歧。国际社会及地区国家应提供建设性帮助。

中方注意到，也门人道主义局势严峻，霍乱疫情持续，数百万也门人民面临饥荒威胁。我们对也门人民的苦难感同身受。国际社会应加大人道主义援助，缓解也门人民的苦难。中方将继续在力所能及的范围内通过双、多边渠道向也门人民提供援助。确保也门人道主义通道保持通畅，对缓解也门人道形势十分关键。有关各方应共同努力，提供安全、不受干扰的人道援助准入，为缓解也门人道局势创造条件。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（以西班牙语发言）：我们首先要在发言中感谢秘书长提交报告。今天上午，伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德特使向我们通报了该报告。将近三年来，他一直不遗余力，争取找到解决也门境内严重和毁灭性危机的办法。我们感谢并赞扬他所做的崇高工作。在辛勤努力完成所赋予他的任务之后，他现在可以昂首挺胸地离任。我们还感谢约翰·金先生作为联合国人道主义事务协调厅协调和应急司司长所作的同样翔实的通报。他的报告和乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生的报告都描述了人道主义、政治和社会等方面极为严重的局势。

主席先生，赤道几内亚非常感谢你出色指导安理会工作，确保安理会以大家满意的方式开展工作，这方面一个具体例子是昨天通过的第2402（2018）号决议。该决议是我们昨天通过的两项决议之一，它将确保所有活跃于也门的政治势力根据安理会以往各项决议继续进行对话。我们坚信，这项新决议将使国际社会能够实现其在也门目前遭受的悲惨政治和人道主义局势中的各项目标。

我们认为，若要实现今天决议的宗旨和目标，解决也门当前在和平与安全、人道主义问题和最广泛意义上的可持续发展等方面存在的混乱局面，就必须考虑到《联合国宪章》的原则以及安全理事会的主要任务，即维护国际和平与安全。当务之急是，我们应在国际社会支持下，根据安全理事会的规则采取行动，以便对也门境内的冲突作出适当和可持续的反应。也门境内的冲突可能继续给该国人民造成巨大物质和人员损失。

我们从专家小组的最新报告（S/2018/68）中看到，也门人道主义局势正在恶化。正因为如此，我们希望，随着俄罗斯联邦昨天提交的决议获得通过，我们能够取得安理会每个成员如此长久期盼的满意结果，因为目前局势持续下去，只会鼓动也门各地纷纷出现的恐怖主义团体。我们呼吁也门及其盟友遵守这项决议，以期结束该国人道主义危机，并缓解也门人民所面临的经济、社会和文化问题。我们赞扬沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国在这方面给予大力支持。

最后，赤道几内亚共和国敦促会员国恪守第2216（2015）号决议所概述的武器禁运，不要给向也门提供人道主义援助制造障碍，也门现在有2000多万人遭受严重的一贫如洗之苦。最后，我们呼吁冲突各方恢复政治进程，以期缓解今天的通报所描述的人道主义危机和战争给平民造成的严重破坏性影响。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在谨以科威特代表的身份发言。

我首先要感谢秘书长特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生和联合国人道主义事务协调厅协调和应急司司长约翰·金先生今天上午所作的通报。

最近也门安全和政治方面的事态发展令人非常担忧，加剧了该国局势和政治进程僵局。这是作为冲突各方之一的胡塞人明显顽固不化的结果，他们拒绝同联合国合作，不想结束危机，甚至不想执行安全理事会相关决议。

科威特国重申，军事手段无法解决也门危机。通过对话达成政治解决方案，是解决这场冲突的唯一途径。这种解决方案必须基于商定的三个参照点——海湾合作委员会倡议及其实施机制、也门全国对话会议成果文件和安全理事会相关决议，特别是第2216（2015）号决议，它是解决也门危机的基本支柱之一。

从历史看，二十世纪七十年代以来，科威特一直担任调解者，力求使兄弟的也门人民更紧密地团结在一起。2016年，科威特花了100多天时间主办也门各方在联合国主持下进行的和谈，力求根据构成路线图的三个参照点实现和平解决这一冲突。我们作出这些努力是因为我们希望看到兄弟国家也门享有稳定，防止其人民内部发生流血事件。包括冲突各方在内的所有人都认为在科威特进行的和谈是一

次历史性机会，有助于我们兄弟的也门人民结束这场冲突。

这一危机还有安全理事会应予重点关注的另一个方面。我们都知道，胡塞人向我们的兄弟国家沙特阿拉伯发射了弹道导弹。

到2月5日，已经向沙特阿拉伯发射了95枚导弹。科威特最强烈地谴责胡塞人向沙特阿拉伯发射弹道导弹，以及据指控向阿拉伯联合酋长国发起袭击。这是一种危险的事态发展，威胁到地区和平与安全，挑战国际社会的意愿，并破坏为实现危机的政治解决所作的努力。我们还申明，科威特全力支持我们的沙特阿拉伯兄弟，支持沙特阿拉伯王国为维护其安全和稳定所采取的一切措施。在这方面，我们强调，安全理事会不能接受非国家行为体威胁一个主权国家，发射导弹，危及该地区的稳定和安全。每次进行这些火箭袭击，都必须受到谴责。

海上通道的安全也很重要，我们对这个问题不能毫不在意。必须发出明确的信息，表明袭击或威胁袭击船只或者在曼德海峡和红海布雷的行为是绝对不能接受的，也必须受到谴责。

在人道主义方面，我们必须作出进一步努力，减轻也门人民的人道主义境况。在科威特，我们非常了解这一人道主义问题。我们参加了2017年4月在日内瓦举行的捐助者会议，我们当时承诺提供约1亿美元的人道主义援助。旨在恢复也门国内合法机构的联盟各国正在继续努力缓解也门人民的痛苦。 1月22日，联盟宣布将在也门实施一项全面的人道主义行动计划，该计划受到古特雷斯秘书长和洛考克副秘书长的赞扬。该计划包括来自沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的慷慨捐助，它们提供总额达10亿美元的人道主义援助，相当于2018年联合国援助也门整个呼吁的近三分之一。我们希望联盟到2018年底之前能够改善当地的人道主义局势。

最后，因为这是秘书长也门问题特使伊斯梅尔•乌尔德•谢赫•艾哈迈德先生最后一次通报，我要表示，我们感谢他和他的团队在努力解决也门危机的近三年期间开展了大量工作。在科威特，我们密切目睹了他在和平谈判中所做的努力。我们希望能够与新任特使格里菲斯先生合作。我们保证全力支持他履行职责。

我现在恢复我行事安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

阿里耶马尼先生（也门）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，这个月即将结束，首先请允许我祝贺你担任本月份安理会主席。我赞扬你睿智地领导了安理会的工作，并感谢你给我们机会在安理会发言。此外，在兄弟的科威特人民庆祝国庆节之际，我要向他们表示最诚挚的祝贺。

我谨向秘书长和他的也门问题特使伊斯梅尔•乌尔德•谢赫 •艾哈迈德先生表示诚挚的谢意。我们感谢他在任职近三年期间，为解决胡塞政变造成的也门危机作出了极大的努力。政变摧毁了也门的能力，使其倒退了数百年。

我还借此机会代表也门政府欢迎秘书长决定任命马丁•格里菲斯先生为新任也门问题特使。我们期待着以我们迄今表现出的同样建设性的精神和灵活性与他合作，以便在我国也门实现持久和平，结束彻底灭绝状态以及2014年9月以来胡塞人一直在对我国人民进行的战争。

2月16日，奉我国政府的指示，我向秘书长发送了一封信，其中指出了与他任命新特使相巧合的重要而敏感的历史性时刻。在那封信中，我表示我国政府愿意按照得到国际社会支持的也门人民商定的职权范围，与他一道作出努力。这项职权范围是海湾合作委员会的倡议，也是其执行机制，而且是整个2013年在联合国监督下开展的全国全面对话的结果，产生的和解文件反映出也门社会各界的愿望。这也符合安理会有关也门问题的决议，特别是第2216（2015）号决议，该决议为解决也门冲突奠定了必要的基础，也反映了安理会对也门基本问题的理解。

正如安理会成员所了解的那样，任何主权国家都不能接受其境内有伊朗真主党之类的武装民兵存在，控制其部分领土，并使用暴力和重武器劫持国家，强制实施其自己的意图。此外，他们攻击邻国，发射伊朗制造的弹道导弹，招募儿童，摧毁城市，令民众流离失所，这种行为明显违反国际法、人道主义和人权法。

我们恳求安理会 – 自2011年开始参与处理也门危机以来，安理会的立场始终保持一致而且明确 – 马丁•格里菲斯先生致力于确保胡塞人遵守安理会决议，防止他们从危害人类的犯罪行为中牟利。如果安理会和格里菲斯先生在这方面取得成功，武装民兵就不会再受到怂恿，继续袭击合法的实体，也不再传播恐怖主义和制造混乱。

如果胡塞民兵不从他们占领和掠夺的城市和国家机构中撤出，我国就无法实现和平。他们必须交还从国家军事和安全机构窃取的武器，特别是伊朗向他们提供的弹道导弹。他们必须结束对邻国的侵略，并停止履行国家职能。他们必须停止最严重的违反国际法的行为 – 招募儿童。这是确保持久和平的唯一途径。

我在安理会中已经一再强调，与胡塞派无法讲理。他们不会遵守国际法、人道法或人权法。与达伊沙和基地组织等团伙一样，他们的心态不受法律或历史框架的约束。他们不会接受任何将恢复也门国家权力机构的可持续和平。胡塞人正如其主子在德黑兰公开声明的那样，他们不仅破坏也门的稳定，而且破坏整个地区的稳定，企图维护伊朗扩张主义的意图。他们只懂得暴力语言，他们认为，国际社会的立场犹豫不决和宽大容忍，就给了他们谋求扩张主义侵略阴谋的机会。特使刚才说过，胡塞武装现阶段– 而我说在任何阶段都– 不愿意作出安全让步或参与制定全面安全计划的细节。这是全面解决方案的基本困境。在科威特，他们拒绝根据德黑兰的指示签署充分而全面的提案。

昨天，安理会未能向伊朗发出明确的信息，这只会鼓励该国及其在该区域的恐怖分子，包括也门的胡塞民兵继续沿着他们的道路走下去。安理会昨天传递的含糊不清的信息将导致进一步暴力、弹道导弹和当地悲剧的进一步加剧。我想感谢那些昨天投票赞成联合王国提交的决议草案S / 2018/156的国家。第2140（2014）号决议所设委员会得出结论认为，伊朗不遵守第2216（2015）号决议第14段的规定，这一事实明确表明伊朗奉行的是破坏整个区域稳定的政策。此外，也门问题专家小组发表的报告（S / 2018/68）中提到，胡塞民兵向沙特阿拉伯王国领土发射95枚伊朗制造的弹道导弹，证明了一个由伊朗一手策划的国际恐怖主义阴谋。伊朗是一个资助国际恐怖主义的流氓国家，继续花费数十亿美元支持该区域的恐怖组织，包括也门的胡塞武装，而其本国人民则缺乏基本用品。

在二十一世纪，也门前所未有的人道主义苦难继续存在，而且日益恶化。有系统地破坏所有官方国家机构、私人和公共财产以及礼拜场所;手无寸铁的平民遭到恐吓、威胁和屈辱； 儿童被招募派到前线送死，所有这些发生在被政变部队控制的也门所有地区。公民挨饿，黑市猖獗。我们人民的能力在光天化日之下受到侵蚀。所有这些都是违反国际法、价值观和人类规范的行为。约翰 •金先生在通报中提到，胡塞武装每天都在会破坏人道主义援助的运送。

专家小组提交的2017年度报告援引了关于胡塞民兵盗窃公共资金和非法积累财富的惊人统计数字，这些民兵自从占领也门首都萨那以来已经偷走了50多亿美元。他们继续掠夺当地产业的收入，包括税收以及荷台达港和萨利夫港的收入，更不用说对公民实行双重征税所得的资金，以及在黑市上出售石油产品。报告指出，也门所有进口石油产品的公司都是新成立的，并与胡塞民兵有联系。此外，小组估计，过去三年中有67.5亿美元被盗。政变部队继续在其控制的地区使我们的人民挨饿，拒绝支付公务员薪金，不与国际社会和特使办公室合作。

他们宣称，如果国际社会希望公务员获得报酬，则应提供资金。

人道主义苦难达到了令人震惊的程度。今年，人道主义事务协调厅估计其也门的人道主义应急计划将需要近30亿美元。沙特阿拉伯王国领导的联盟承诺并捐赠了15亿美元，对此我们非常感谢。我们赞扬萨勒曼国王人道主义援助和救济中心发起的综合人道主义计划，其中包括所有救济部门、经济救济和各项恢复重建努力。我呼吁安理会全体成员和联合国会员国迅速认捐，以满足今年也门人道主义应急计划的需求。

胡塞民兵利用也门人民的人道主义危机作为盾牌，推进自己的政治议程。他们假装成受害者，向国际社会进行要挟。我一再警告说，安全理事会的一些人认为也门问题仅仅是人道主义危机，通过提供救济就可以得到解决。但如果没有政治解决，如果国际社会不能迫使胡塞武装来到谈判桌旁并执行第2216（2015）号决议的要求，那么也门的战争和危机将会延续下去。各国可能捐赠的资金不足以拯救国内外面临灾难的2700万也门人，我们的国家正在被胡塞武装为了复仇和报复而摧毁。也门是世界上最富有和最美丽的国家之一。凡是访问过也门的人都可以证明这一点。我呼吁安理会向拒绝和平努力的政变部队施加压力，要在整个世界面前追究他们的责任。

最后，也门人民恳请安理会成员在这个历史性关键时刻同他们站在一起，正如他们自2011年政治过渡危机开始以来所做的那样。我们的人民有着光荣的过去和慷慨的精神，他们站在安理会面前，呼吁安理会本着人道主义精神制止这场战争，结束这场政变。不能让我们的人民沦为桌旁的乞丐。不能让数百万也门青年在绝望的海洋中淹没，或徘徊于异土他乡，试图逃脱胡塞武装、基地组织和达伊沙恐怖团伙的魔掌。

主席（以阿拉伯语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

中午12时10分散会。